



Asker
kommune

Politisk tilleggsnotat

Vår referanse
22/09750-3

Vår saksbehandler
Jørgen Tysseland

Dato
20.06.2022

Til: Ordfører

Fra: Kommunedirektøren

Tilleggsnotat lagt til 21.06.22 - Reguleringsplan for Hurum pukkverk - Notat fra Asplan Viak

Ref. vedtak fra utvalg for plan og byggesak 15. juni 2022.
Vedlagt følger notat fra Asplan Viak.

Dokumentet er elektronisk godkjent.

Oppdragsgiver: Hurum Pukk AS
Oppdragsnavn: Hurum Pukk AS
Oppdragsnummer: 611263-01
Utarbeidet av: Guri Olsen, Hjalmar Tenold, Jan Martin Ståvi
Oppdragsleder: Hjalmar Tenold
Dato: 20.06.2022
Tilgjengelighet: Åpent

Hurum Pukk AS - notat til formannskapets møte 21.06.2022

Fra saksprotokoll: Utvalg for plan og byggesak har behandlet saken i møte 15.06.2022 sak 69/22

Til formannskapets behandling skal det foreligge en presentasjon fra tiltakshaver vedrørende blant annet driftstid.

Følgende endringer skal innarbeides i planene før saken legges ut på høring.

1. Flytting av hyttevei tillates ikke. Det forutsettes dialog mellom de berørte hytteeiere som benytter den aktuelle veien som adkomst og tiltakshaver for å finne alternativ løsning.
2. Før 2. gangsbehandling skal det utredes trafiksikkerhetstiltak langs Husebyveien
3. Området langs veien opp til pukkverket skal forskjønnnes og deretter holdes ryddig i hele driftsperioden. Det innarbeides krav til dette i bestemmelsene.
4. Hele området skal gjerdes inn med permanent stålgjerde - alternativt: Hele området skal sikres på forskriftsmessig måte i tillegg til sikring av enkeltområder innad på området. Krav til gjerde settes av administrasjonen.
5. Frem til annen gangsbehandling skal transport av masser via nærliggende dypvannskai vurderes.
Det vurderes å sette krav i bestemmelsene til at en prosentsats av transporten skal gå over kai.

1. Om planforslaget

1.1. Kort historikk

Pukkverket på Huseby ble etablert i 1947 av Elektrokjemisk Norsk Steinull. Dette er forløperen til dagen Rockwool. De solgte det til en lokal entreprenør, Bjørn Beston & Co. De drev pukkverket til Juve Pukkverk overtok i 1972. Juve Pukkverk AS har driftskonsesjon etter mineralloven.

I 2015 ble Hurum Pukk AS stiftet, og dette selskapet drifter pukkverket i henhold til konsesjonen til Juve Pukkverk AS. For å kunne holde produksjonen i gang i påvente av godkjent reguleringsplan, søkte Hurum Pukk AS om å endre driftsplanen for uttak av én pallehøyde i det opprinnelige bruddområdet (lysebrunt på kommuneplankartet). Direktoratet for mineralforvaltning godkjente dette i januar 2022. Virksomheten ellers omfatter i dag kun salg av allerede prosesserte masser.

Etter fullført regulering vil Hurum Pukk AS søke Direktoratet for mineralforvaltning om ny konsesjon som omfatter eksisterende og eventuelt nytt areal (se kap 1.3).

1.2. Planprosessen

Prosessen med reguleringsplan for Hurum Pukk AS, både eksisterende uttaksområde og mulig utvidelse, har pågått siden 2016. Kommuneplanens arealdel fra 2016 samt planprogrammet for reguleringsplanen, fastsatt 11.06.2019, har vært styrende for planprosessen. Reguleringsplanen er som påpekt nedenfor et vilkår i konsesjonen etter mineralloven.

Som det er redegjort for i planbeskrivelsen, er det gjort vesentlige tilpasninger til omgivelsene sammenliknet med det bruttoarealet som er avsatt i kommuneplanen. Uttaksområdet er vesentlig redusert, samtidig som hensynet til både samfunnsmessig og bedriftsøkonomisk utnyttelse av de to typene mineralressurser er ivaretatt (se neste avsnitt).

På denne bakgrunn mener vi saken nærmer seg et stadium der tiltakshaver kan kreve at planforslaget behandles av kommunestyret, jf plan- og bygningsloven § 12-11.

1.3. Tillatelser og vilkår for drift

Planbeskrivelsen kap 2.4 redegjør for de tillatelser og vilkår som gjelder for etablering og drift av pukkverk, utover godkjent reguleringsplan. I korthet er forvaltningssystemet slik:

- Direktoratet for mineralforvaltning (DMF) gir driftskonsesjon etter mineralloven. Det må foreligge godkjent reguleringsplan for at denne konsesjonen er gyldig.
- Forurensningsmessige vilkår er fastsatt i egen forskrift for pukkverk. Så lenge de grenseverdiene for støy samt utslipp til luft og vann som er fastsatt, i forskriften blir overholdt, trengs det ikke særskilt tillatelse fra forurensningsmyndigheten. I motsatt fall kreves egen utlippstillatelse. Statsforvalteren er myndighet etter dette regelverket.
- Planmyndigheten - kommunen - avklarer arealbruk på overordnet nivå (kommuneplanens arealdel) og detaljnivå (reguleringsplan). Hensynet til omgivelsene er viktige tema i reguleringsplan. Forhold som gjelder selve utnyttelsen av mineral og utslipp i den forbindelse, er som nevnt regulert av annet regelverk.

1.4. Tidsperspektiv og driftstid

Vi viser til innstillingens hovedpunkt 2. Vi antar at det med driftstid menes varighet av tiltaket i antall år. (Når det gjelder driftstid pr dag, er det i planforslaget forutsatt arbeidstid fra kl 07 til 19 på hverdager. Med dagens uttaksvolum opp mot 90.000 tonn pr år er det tilstrekkelig at arbeidet foregår mellom kl 07 og 16.)

Planforslaget omhandler et i regional og nasjonal målestokk lite pukkverk med en liten utvidelse. Særlig gjelder dette når vi sammenlikner utvidelsen med det arealet som er avsatt i gjeldende kommuneplan (se planbeskrivelse/figurer side 16).

Direktoratet for mineralforvaltning (DMF) er tydelig på at langsiktighet er viktig ved planlegging av mineraluttak. Langsiktighet er viktig ut fra flere hensyn:

- 1 God utnyttelse av allerede påbegynt uttak av en ressurs som benyttes til byggeråstoff og som råstoff til isolasjon.
- 2 Investering av knuseutstyr og maskiner i driften. Steinbruddet og pukkverket på Husebykollen har nedslitt utstyr. Ved utvidelse kreves det store investeringer i nye maskiner og nytt knuseutstyr. Med et økonomisk grunnlag for å investere i moderne produksjonsutstyr, vil miljøkravene i forurensningsforskriften om utslipp av støv og støy bli tilfredsstilt med god margin. For eksempel har ny borerigg som

innføres nå betydelig mindre støy og medvirker til at støynivået holdes innenfor forskriftens grenseverdier.

- 3 Forhold til omgivelsene/naboskap og lokale og regionale myndigheter; at det tydelig signaliseres at mineralindustrien har et langsiktig perspektiv. Særlig viktig er dette når kommuneplaner rulleres.
- 4 DMF anbefaler at langsiktighet på 60 til 100 år ved planlegging av pukkverk. Mange mineraluttak vedrørende byggeråstoff planlegges for varighet på lengre perioder enn nevnt ovenfor.

For å ivareta en forsvarlig økonomisk og miljømessig drift, kreves det langsiktighet. Et tidsperspektiv på 70 - 80 år er både vanlig og fornuftig i mineralindustrien.

2. Protokollens punkter 1 - 5

2.1. Hyttevei

Planforslaget forutsetter en mindre omlegging av indre del av Nedre Husebykollen, for å sikre atkomst til to hytter. Begrunnelsen ligger i et ønske om/et behov for å få tilgang til ressursen som brukes til produksjon av isolasjon.

Etter at utvalgets befaring på Husebykollen var avsluttet 15.06.2021 var det en god dialog mellom de fremmøtte fra hytteforeningen og Hurum Pukk AS v/Guri Olsen og representanter fra Asplan Viak v/Roy Erling Nesheim og Hjalmar Tenold. Det var enighet om at dialogen frem til nå har et forbedringspotensial og at begge parter skal gjøre sitt beste for å oppnå et godt samarbeid for å gjennomføre tiltaket. Hytteforeningens representanter uttrykte at det er mulig å gjennomføre en utvidelse av pukkverket med et godt samarbeid. Et eksempel på dette kunne være at det kun foregår salg, men ikke produksjon i påskeuka. Men hytteforeningen uttrykte at de ikke ønsket flytting av hyttevei. Det var en felles forståelse for at tiltakshaver og hytteforeningen har ulike interesser i en slik planprosess.

Når det gjelder mulighet for alternative løsninger, ser vi kun to muligheter:

- Redusere uttaksområdet til dagens atkomstvei
- Innløse de to hyttene, for derved å fjerne behovet for veien

Redusert uttaksområder er belyst over. Innløsning av de to hyttene forutsetter frivillighet, da reguleringsplanen ikke hjemler innløsning. Heller ikke mineralloven gir tiltakshaver slike

muligheter. Kostnadene antas å være betydelige og langt over det som er regningsvarende.

2.2. Trafikksikkerhetstiltak langs Husebyveien

Hurum Pukk AS vil før 2.gangsbehandling legge frem notat som beskriver behovet for og mulige trafikksikkerhetstiltak langs Husebyveien.

2.3. Ryddighet langs Husebyveien opp til pukkverket

Tiltakshaver vil imøtekomme utvalget sitt ønske/krav om at det skal være ryddig langs Husebyveien opp til pukkverket. Vi forutsetter at dette gjelder strekningen langs veien som ligger i planforslaget. For å få en reguleringsbestemmelse som er etterprøvable og mulig å følge opp, er det viktig å være presis på hva som skal oppnås. Vi imøteser derfor en dialog med kommunen om hva som ligger i begrepet «forskjønnelse».

2.4. Inngjerding av uttaksområdet

Planforslaget er et tiltak som (etter godkjent reguleringsplan) som gjennomføres i henhold til mineralloven og hvor Direktoratet for mineralforvaltning (DMF) krever driftskonsesjon inkludert driftsplan og avslutningsplan. DMF fører også tilsyn med driften. Minerallovens §49 om sikringsplikt sikrer at tiltakshaver **«skal iverksette og vedlikeholde sikringstiltak for hele området slik at arbeidene ikke medfører fare for mennesker, husdyr eller tamrein.»** Hurum pukk AS vil gjennomføre sikringsplikt for utvidelsesområde i henhold til Mineralloven og å innarbeide dette i søknad om driftskonsesjon/driftsplan og ber derfor DMF avgjør sikringsform (type gjerde som skal benyttes). For dagens uttaksområde er det stålgjerde rundt det aller meste av uttaksområdets nordre del (mot Nedre Husebykollen/hytter og mot Husebyveien ned til innkjøring i uttaksområdet og lagerområde). Område er sikret med låsbar bom.

2.5. Transport av ferdigvarer fra dypvannskai

Transport av masser ved bruk av båt forutsetter at det finnes mottaksområder (kai/havn) i tilstrekkelig nærhet til mottakere av byggeråstoffene. Hurum Pukk er positiv til å utrede transport av masser knyttet til nærliggende dypvannskai. Det er imidlertid umulig å fastsette en fordeling av transport på vei og sjø, da varene – steinmassene - hentes av kunde og slik sett er transporten utenfor tiltakshavers kontroll.

01	20.06.22	Notat - Asker kommune v/formannskapet	HT/GO/JMS	
VER.	DATO	BESKRIVELSE	AV	